

Seminario de Derecho Nuclear.

INLA España

Workshop on Nuclear Law.

INLA Spain

10.05.2024 - MADRID



Bienvenida / Welcome

Evelyne Ameye, Presidente de INLA España

Octavio Canseco, Secretario de INLA España

Evelyne Ameye

Ayudas de estado en el sector nuclear/State aid in the nuclear sector.

Octavio Canseco

Nuevo capítulo en la problemática del Proyecto ATC en España.

Ian Truman

The entry into force of the CSC in the UK.

Marta Vizcaína

Desarrollos en materia de pequeños reactores modulares.

Clausura



Evelyne Ameye LLM

Partner Competition, Energy & Nuclear Energy

Ayudas de estado en el sector nuclear.

INLA ESPAÑA

Ayudas de Estado en el Sector Nuclear **State Aid in the Nuclear Sector**

Madrid – 10 de mayo de 2024

Evelyne Ameye

Presidenta/Chair INLA España

ayudas de estado en el sector nuclear state aid in the nuclear sector

-no hay reglas específicas
aplican las reglas generales de la UE
(TFUE)

there are no specific rules
general EU rules apply (TFEU)



ayudas de estado en el sector nuclear

state aid in the nuclear sector

1) ¿se trata de una ayuda de estado?
is there state aid?

MEIP (Coface, Paks II)



ayudas de estado en el sector nuclear

state aid in the nuclear sector

2) si se trata de una ayuda de estado, ¿es compatible con el TFUE (art.107)?

- ¿la ayuda es necesaria?
- ¿la ayuda es proporcional?
- ¿hay una deficiencia de mercado?
- ¿la ayuda distorsiona indebidamente la competencia/
el comercio entre los Estados Miembros?



if there is state aid, is it compatible with the TFEU (art.107)?

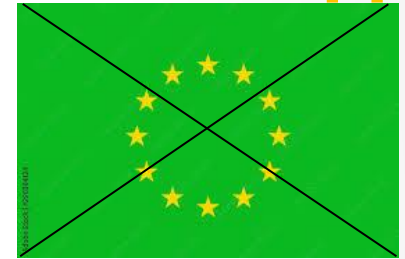
- is the aid necessary?
- is the aid proportionate?
- is there market failure?
- does the aid unduly distort competition/trade
between Member States?

ayudas de estado en el sector nuclear state aid in the nuclear sector



las directrices medioambientales no aplican (salvo para el hidrogeno rosa)

the environmental guidelines do not apply (except for pink hydrogen)



el Tratado Euratom aplica
the Euratom Treaty applies



ayudas de estado en el sector nuclear

state aid in the nuclear sector



deficiencias del mercado

- riesgos del mercado
- riesgos de construcción
- riesgos medioambientales
- riesgos políticos y regulatorios

market failure

- market risks
- construction risks
- environmental risks
- political and regulatory risks



(Hinkley Point, Paks II, Dukovany II)

¡Gracias!

Thanks!

dudas/questions: evelyne@eameye.com

**artículo detallado en inglés que se publicará
en junio de 2024**

**detailed article in English that will be published in
June 2024**

"State Aid in the Nuclear Sector: What is the Legal Test?"

by Evelyne Ameye, Competition and Energy Lawyer

**European Competition Law Review (2024) 45
E.C.L.R., Issue 6, p. 281 © Thomson Reuters and
Contributors**



Octavio Canseco

Abogado, derecho público

**Nuevo capítulo en la problemática del
Proyecto ATC en España.**



**NUEVO CAPÍTULO EN LA PROBLEMÁTICA DEL A.T.C.
¿Quién debe correr con los sobrecostes por su abandono?**

Octavio Canseco, Secretario INLA-Spain (Madrid 10-V-24)

LA FINANCIACIÓN DE LA GESTIÓN DEL COMBUSTIBLE NUCLEAR GASTADO

EL FONDO DE FINANCIACIÓN Y LA “TASA ENRESA”

- LEY DE ENERGÍA NUCLEAR:

Gestión de los residuos radiactivos = Servicio Público estatal → encomendado a ENRESA

- LEY DEL SECTOR ELÉCTRICO 1997:

Financiación de la gestión de RR, mediante **Fondo de Financiación** → 4 tasas (hoy PPCPNT)

“Tasa ENRESA”:

¿Qué financia?

- Gestión de RR (incl. CG) de CCNN
- Desmantelamiento y clausura de CCNN
- Asignaciones a municipios afectados por CCNN

¿Quién la paga? Titulares de CCNN

¿De qué se compone? Energía generada x Tarifa fija unitaria x Coeficiente corrector

¿Cómo se establece? Por RD

¿Cuándo se modificó por última vez? En RD 750/2019 (Tarifa 0,798 €/kWh), considerando...

- Protocolo de cierre ordenado MITECO-titulares de CCNN (recogido en el PNIEC)
- 6.º PGRR **que preveía ATC en Villar de Cañas**

EL ABANDONO DEL ATC

UNA DECISIÓN POLÍTICA: ¿QUIÉN DEBE PAGAR EL SOBRECOSTE?

- 7.º PGRR (DICIEMBRE 2023)

Cambia 1 ATC por 7 ATDs → Más caro

- PROYECTO DE RD PARA SUBIR TARIFA DE TASA ENRESA (+40%)

Obligados: titulares de CCNN

Pero, ¿deben correr con ese mayor coste por una decisión política?

Justicia material: NO

Pero, ¿y en Derecho positivo? TAMPOCO → **2 motivos**

- Eficiencia en el gasto público + principio de equivalencia de las tasas
(según un “desarrollo razonable” del servicio)

*Se ha seleccionado una alternativa (7 ATDs) menos eficiente por oportunidad política, existiendo otra (1 ATC) que garantizaría igualmente un desarrollo razonable del servicio
→ Titulares de CCNN no deben sufragar el coste extra*

- Analogía: D.A. 6.ª LSE 1997

→ deficit de financiación por causa ajena a titulares de CCNN será considerado coste del Sistema Eléctrico, i.e. con cargo a

peajes y cargos

PGE



Muchas gracias

Artículo completo próximamente publicado

(Anuario de Derecho Administrativo 2024 CIVITAS-Aranzadi)



Ian Truman

Partner, nuclear

The entry into force of the CSC in the UK.

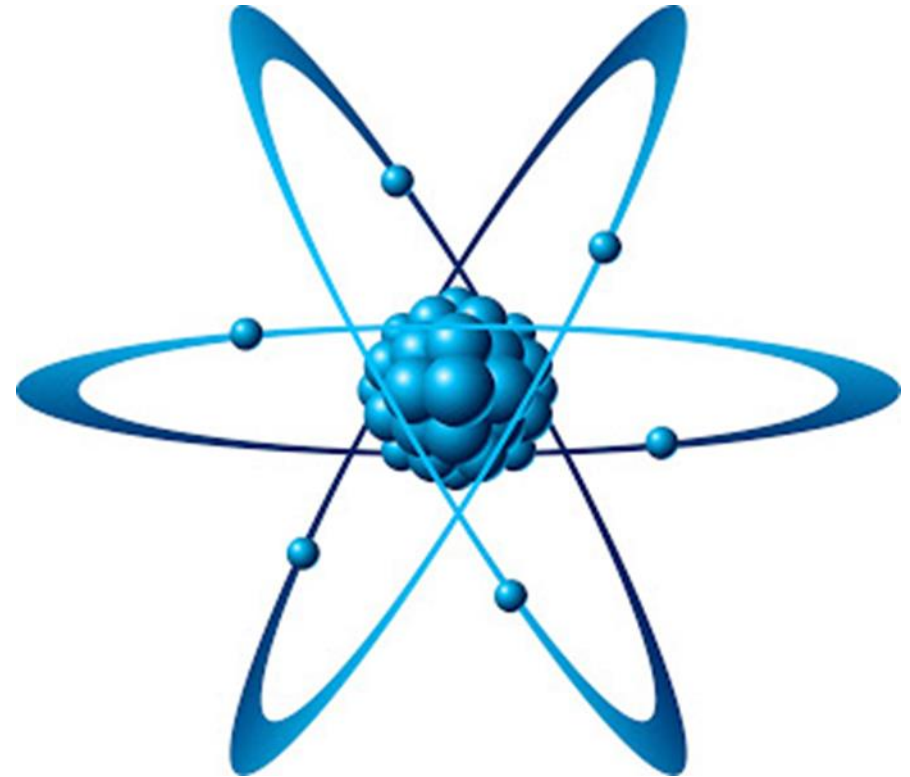
UK Implementation of the CSC

Ian Truman, Partner

10th May 2024

UK implementation of the CSC

- **Why the UK is acceding to the CSC**
- **Key aspects of the CSC**
- **What has happened so far**
- **Main issues**
- **Current position and next steps**

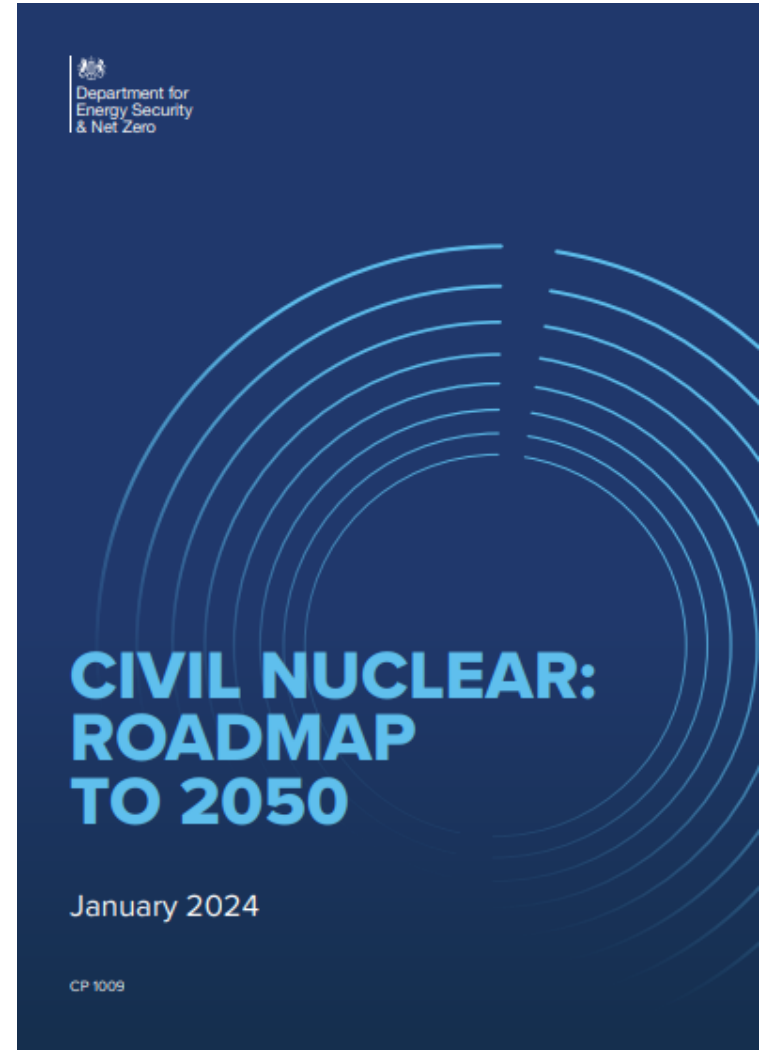


Greg Hands statement on 16 December 2021

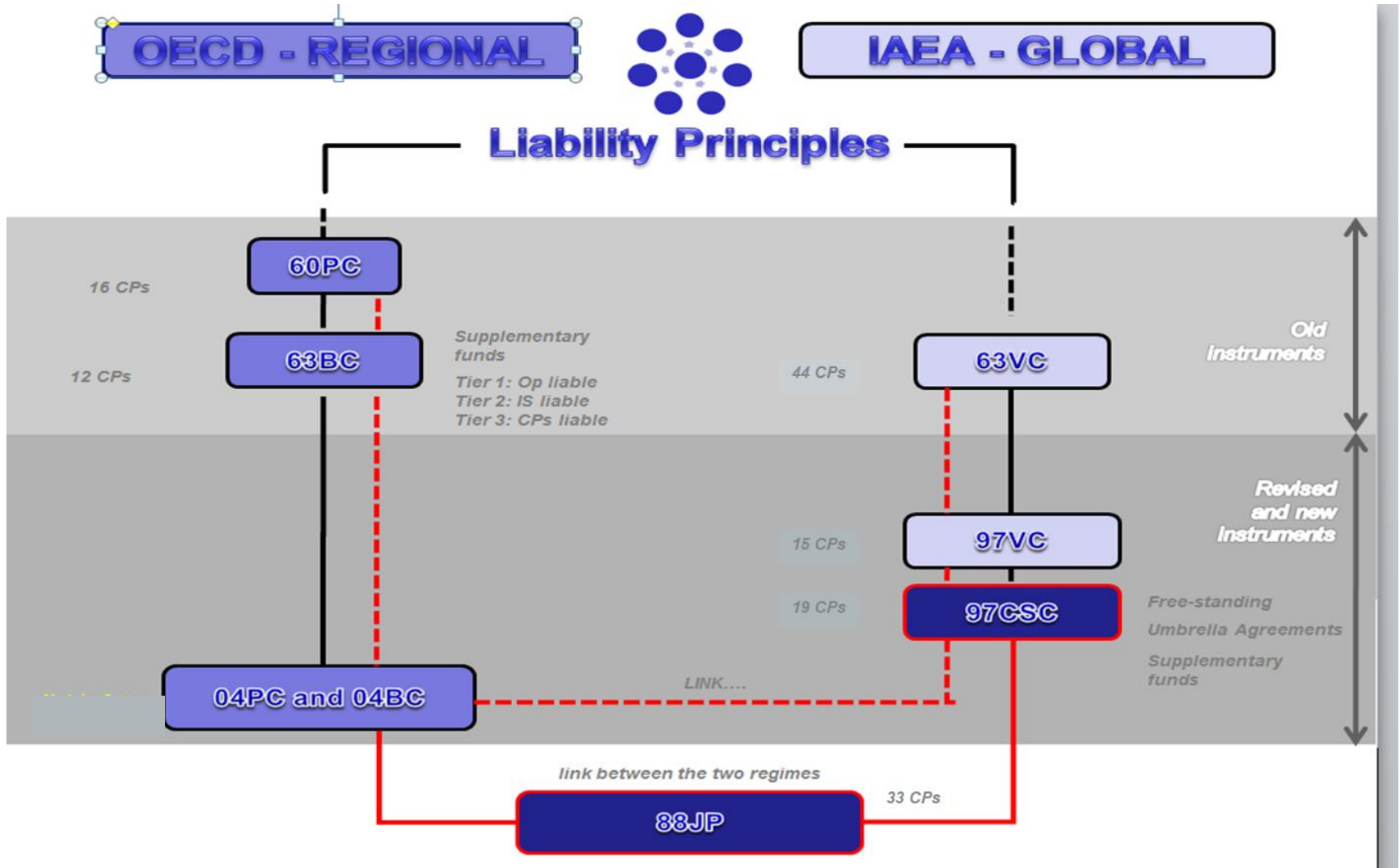
“We also intend to build on our well established nuclear third-party liability regime by seeking accession to the Convention on Supplementary Compensation for Nuclear Damage (the “CSC”), by working with the International Atomic Energy Agency (“IAEA”) as depository for the CSC, and legislating when parliamentary time allows. Accession to the CSC would expand the number of countries to which the principles of channelling liability to the operator, and capping that liability, apply. This further improves the investment climate for new nuclear in the UK, without placing any additional burden of liability for developers or operators””

Civil Nuclear Roadmap

“Accession to the CSC will increase the number of countries the UK has NTPL treaty relations with, including establishing treaty relations with key international partners.....an anticipated benefit of CSC accession is that by increasing the number of countries the UK has NTPL treaty links with we can further remove some potential barriers to investment into the UK nuclear sector and bring benefits to future exports”



Why is the CSC necessary?



An academic risk becomes a reality

BBC Sign in News Sport Weather iPlayer TV Ra

NEWS BUSINESS

Home World UK England N. Ireland Scotland Wales Business Politics Health Education Sci/Env
Market Data Your Money Economy Companies

28 December 2012 Last updated at 03:13 [Share](#) [f](#) [t](#) [e](#) [p](#)

Japan's Tepco sued by US sailors over radiation

Tokyo Electric Power Company (Tepco), owner of the crippled Fukushima Daiichi nuclear plant, has been sued by eight US sailors over radiation exposure.

They claim that Tepco lied about the threat posed by the leaks after the March 2011 earthquake and tsunami damaged the plant.

The sailors were involved in relief operations after the natural disasters.

They have each sought \$10m (£6m) in compensatory damages and \$30m in punitive damages from Tepco.

The eight, who have filed the case in a US Federal Court in San Diego, also want Tepco to set up a \$100m fund to pay for their medical expenses.

They have claimed that the utility provider created an impression that the level of radiation leaks from the nuclear plant did not pose any threat.

As a result, the sailors say they went to areas that were unsafe and were exposed to radiation.

When contacted by the BBC, Tepco acknowledged that it has been sued, but said that it had not received the actual complaint and so was not in a position to comment.

The lawsuit is the latest setback for Tepco which is already facing billions of dollars in compensation claims.



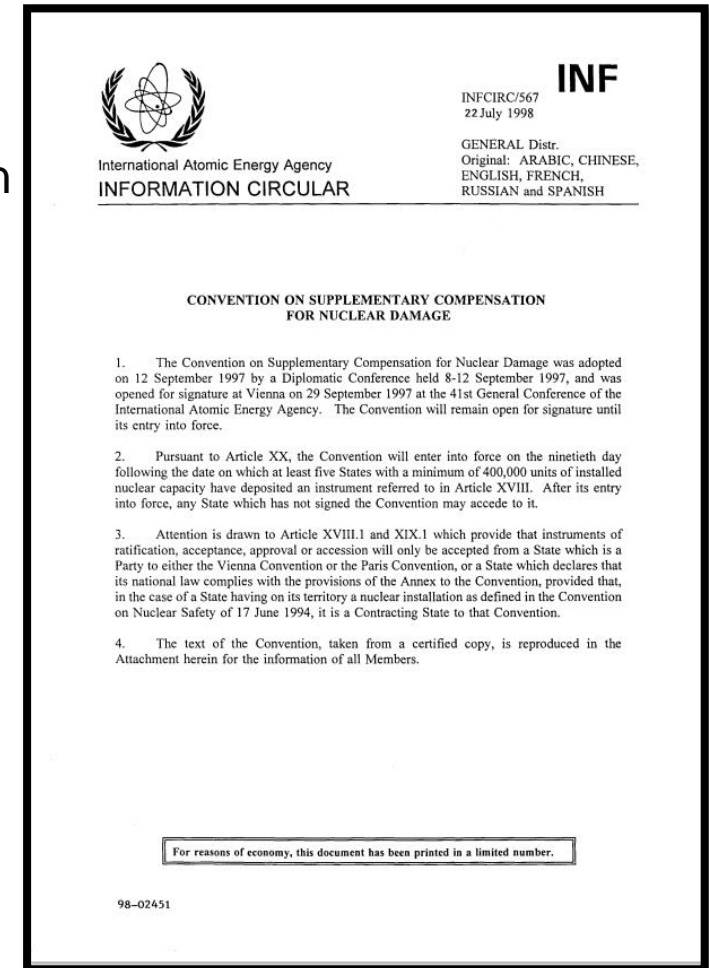
The radiation leaks at Fukushima was the biggest nuclear disaster since Chernobyl

Related Stories

- [Why Japan's 'Fukushima 50' remain unknown](#)
- [Tepco seeks more government aid](#)
- [Japan to probe Tepco 'cover-up'](#)

What is the CSC

- Intended as an umbrella agreement to create a global nuclear liability regime
- Its stated purpose is to *supplement* compensation paid under either the Paris Convention, the Vienna Convention or the Annex to the CSC
- National Tier – at least 300 million Special Drawing Rights (~ €371 million)
- International Tier – in accordance with a formula in Article IV (currently ~€9 million for the UK)
- 50% of international fund reserved for transboundary damage unless national amount (Tier 1) ensures without discrimination at least 600 million SDRs (~€738 million)



Liability limits if UK joins the CSC

- Based on the IAEA CSC contributions calculator the UK has an installed capacity of 15,771MW(t)

	RPC/BSC	CSC
Tier 1	€700 million	300 million but base convention amount applies
Tier 2	€500 million	6.49 million SDRs / ~€ 7.98 million
Tier 3	€300 million	

- Unless all BSC countries join the CSC, the UK must contribute to both BSC Tier 3 and CSC international fund
-

What has happened in the UK so far

- **The Energy Act 2023**
- **Further changes to the Nuclear Installations Act 1965**
- **New definitions:**
 - “CSC-only Claims” and “Non-CSC-only Claims”
 - “CSC-only Territories”
 - 300 million SDRs for “CSC-only Claims”
 - Treaty relations
 - 50% for transboundary claims

Main Issues

- **Liability limits – 300 million SDRs or RPC limit?**
- **Unexpected impacts**
- **Conflicting treaty provisions – international transits**
- **Liability of UK operators under domestic law in CSC states and existing insurance arrangements?**
- **US position given grandfathering (Article 2 of the Annex) and complications regarding accidents in US territorial waters**

Current position

- **UK government has (informally) announced a consultation on implementation before it ratifies**
- **No timescale announced to date**
- **Problem with lack of familiarity with the legislation / its complexity**

Questions



Ian Truman
Partner, Nuclear

T: +44 (0)117 939 2280 M: +44(0) 7890 311 528

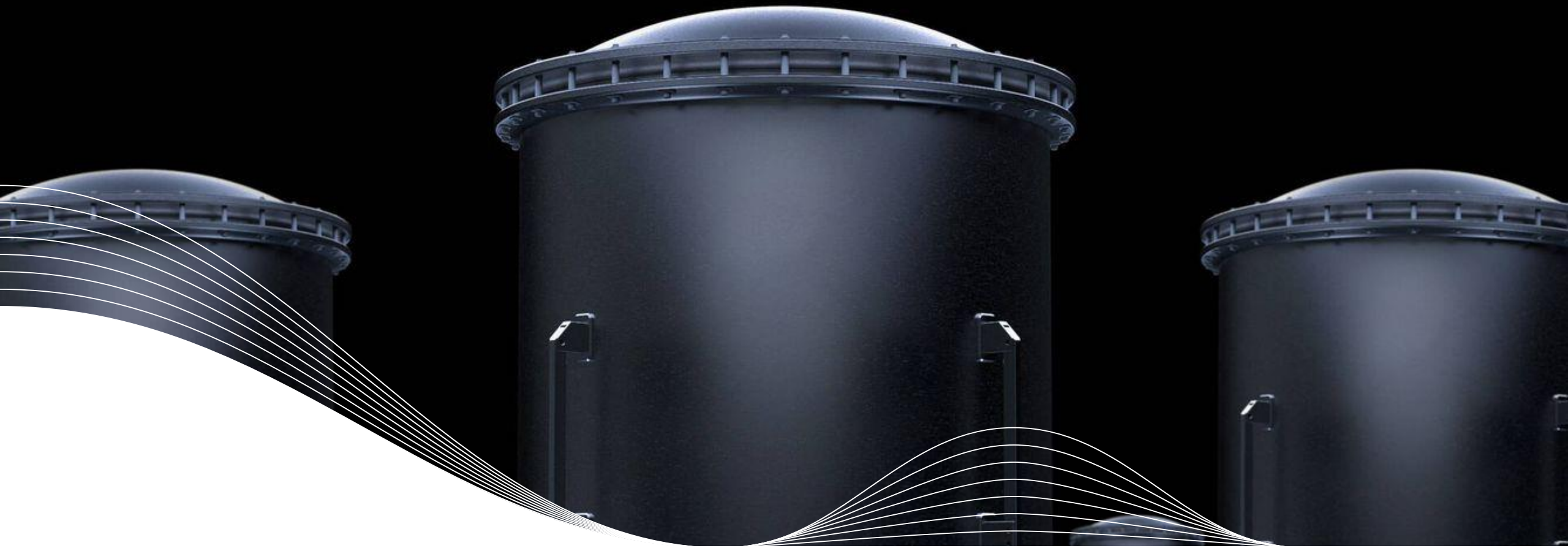
This presentation gives general information only and is not intended to be an exhaustive statement of the law. Although we have taken care over the information, you should not rely on it as legal advice. We do not accept any liability to anyone who does rely on its content.



Marta Vizcaína LLM

Of Counsel, corporate, energía e infraestructuras

**Desarrollos en materia de pequeños
reactores modulares.**



Reactores modulares pequeños (SMR)

Mayo 2024

Marco regulatorio

ESPAÑA

No hay regulación específica. Aplicaría, en su caso, la legislación de energía nuclear:

- Ley 25/1964, de 29 de abril, sobre energía nuclear.
- Real Decreto 1836/1999, de 3 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento sobre instalaciones nucleares y radiactivas.

EUROPA

Legislación europea sobre energía nuclear:

- Directiva 2009/71/Euratom del Consejo, de 25 de junio de 2009, por la que se establece un marco comunitario para la seguridad nuclear de las instalaciones nucleares.
- Directiva 2011/70/Euratom del Consejo, de 19 de julio de 2011, por la que se establece un marco comunitario para la gestión responsable y segura del combustible nuclear gastado y de los residuos radiactivo.

Decisiones europeas determinantes

Parlamento Europeo

- Resolución (12 de diciembre de 2023): pide a la Comisión que cree y financie una estrategia industrial específica para el desarrollo de pequeños reactores modulares.

Comisión Europea

- Crea la **Alianza Industrial**: dedicada a los pequeños reactores modulares (SMR), con el objetivo de facilitar su desarrollo en la década de 2030.
- Acto delegado de la Comisión (2 de febrero de 2022): incluye la energía nuclear en la categoría de “**verde**” a partir del 1 de enero de 2023.



Implicaciones
positivas para
los SMR



Financiación para proyectos de energía nuclear.

Beneficios fiscales y subvenciones, reducción de costes.

Mayor aceptación pública de la energía nuclear.

Reactores modulares pequeños (SMR)

Small Modular Reactors

Modulares  **300** MW(e) por unidad. Transportables.

Pequeños  **1/3** de la capacidad de los reactores de potencia tradicionales.

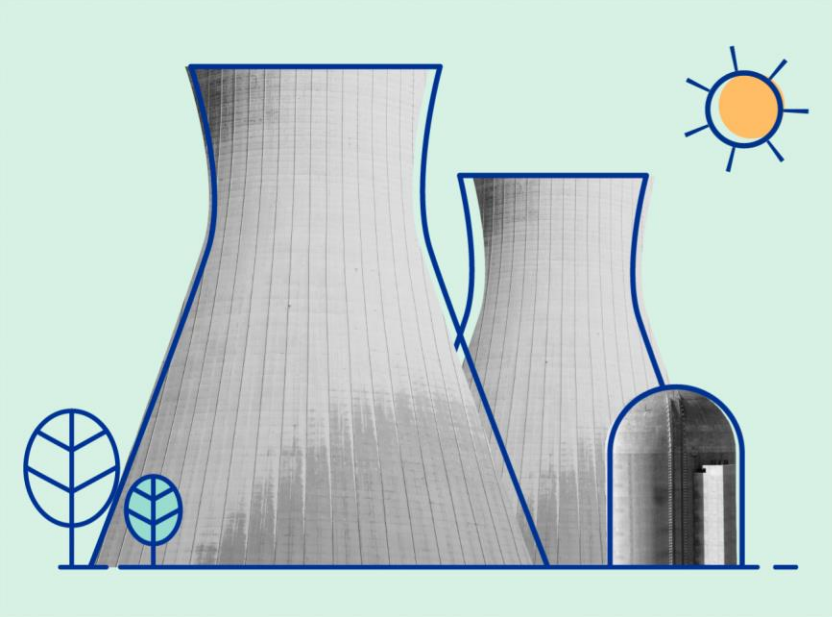
“

9%

del total de nuevas construcciones nucleares del mundo en 2020-2035 podrían ser mini reactores nucleares.

”

Agencia de Energía Nuclear



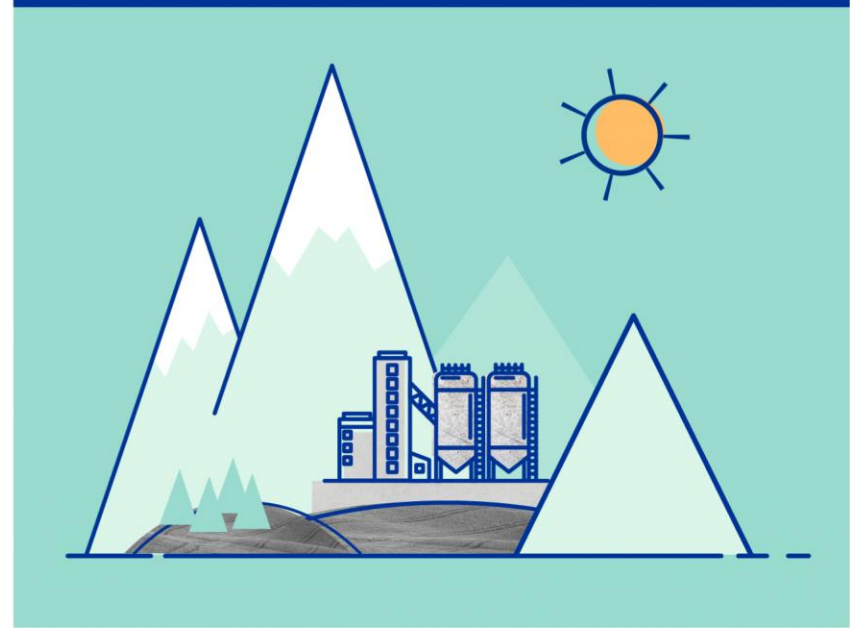
REACTOR CONVENCIONAL GRANDE
700+ MW(e)



REACTOR MODULAR PEQUEÑO
Hasta 300 MW(e)



MICRORREACTOR
Hasta ~10 MW(e)



SMRs en operación

China

- Primer reactor SMR terrestre en el mundo.
- Instalado en 2021 por la compañía China Huaneng.

Rusia

- Akademik Lomonosov: primer SMR que se puso en funcionamiento y la primera central nuclear flotante del mundo.
- En 2020, en Siberia Oriental, se instaló una unidad móvil de baja potencia.
- Barcaza con dos reactores modulares de diseño ruso.



SMRs en fase avanzada de diseño

Existen más de 70 diseños diferentes en desarrollo

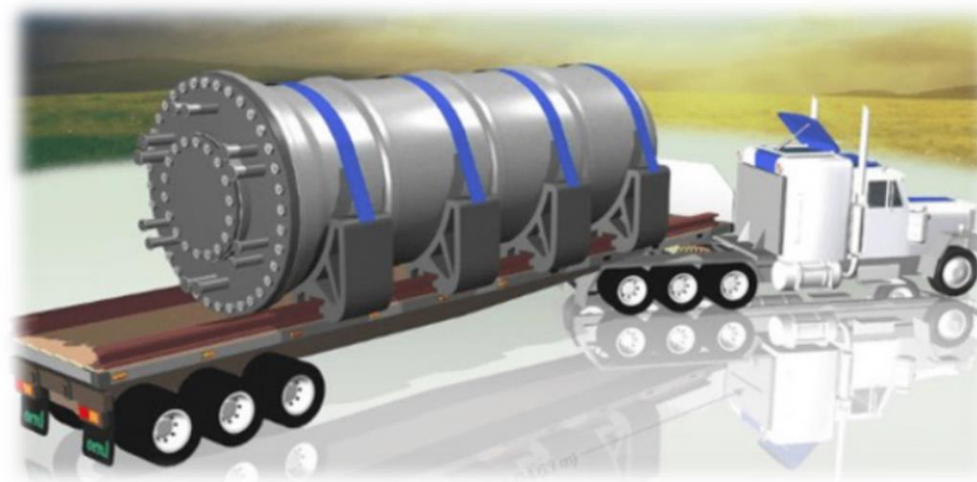
Reino Unido

Rolls Royce está diseñando una instalación semienterrada.

- Construcción: menos de cinco años.
- Dimensiones compactas: 16m. de largo y 4m. de diámetro, permitiendo que el reactor se transporte por camión, tren o incluso barcas.

Francia

- Proyecto Nuward: la Comisión Europea aprobó una ayuda de 300 millones de euros de Emmanuel Macron para apoyar a Nuward, filial de EDF, en el desarrollo de SMRs.



SMRs – Eficiencia energética en data centers



Gracias